



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2054

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד התיירות	התקבל בוועדת הפטור 03.08.2022	תאריך דיון 05.09.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע סיורים מודרכים לציבור באמצעות מורי הדרך	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	03.08.2022	8000772466

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות המשך ראשונה  
הערות:  
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
רשות הגנים הלאומיים ושמורות הטבע	500500285		

## פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
03.08.2022	05.09.2022	31.12.2023	31.12.2023	15,000,000	15,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

- משרד התיירות (להלן - **המשרד**) מבקש התקשרות המשך עם "רשות הטבע והגנים" (להלן - **רט"ג**) לביצוע סיורים מודרכים לציבור באמצעות מורי דרך.
- לאור התמשכות משבר הקורונה והפגיעה המתמשכת בענף התיירות, בדגש על תיירות נכנסת, ישנה חשיבות בהנעת תיירות פנים שתתרום לכלכלה המקומית בין היתר על ידי קיום סיורים מודרכים לציבור על מנת שיספקו תעסוקה למורי הדרך.
- בש"פ עם רט"ג הוצעו לציבור סיורים מודרכים בדגש על ערים ואתרים שנפגעו מהעדר תיירות נכנסת. הסיורים בערים

- ובאתרים התקיימו בשיתוף פעולה עם הרשויות אשר התחייבו לפעול בהתאם להסכם ולכיסוי הביטוח הנדרשים.
4. רט"ג הינה תאגיד סטטוטורי שהוקם מכוח חוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998 (להלן - **החוק**), ובין תפקידיה, כפי שהוגדרו בסעיף 6 לחוק: "להגן על ערכי הטבע והמורשת, לפקח על שמירתם ולטפח אותם" ובכלל זה, כפי שנקבע בסעיף 7(7): "ליזום, לקיים ולעודד פעולות חינוך, הסברה והדרכה בתחומי שמירת הטבע וערכי המורשת, ובכלל זה פעילויות להגברת התודעה בתחומים האמורים בקרב הציבור". כמו כן, לרט"ג עומדת היכולת להוציא לפועל מערך סיורים כנדרש, היא מפרסמת קול קורא המזמין מורי דרך מכל הארץ לקחת חלק בסיורים, מתפעלת מערך רישום מקוון לסיורים המודרכים, ודואגת לפרסמם לציבור.
5. המשרד החל את פרויקט הסיורים מול רט"ג בחודש נובמבר 2020 בהיקף של 10 מיליון ש"ח אשר הועברו לרט"ג באמצעות מערכת השתתפויות. במהלך שנת 2020, במסגרת זו, בוצעו מעל ל-5,000 סיורים והועסקו כ-1,350 מורי דרך. התקבלו הדיים ומשובים חיוביים אודות הסיורים הן מצד הציבור והן מצד מורי הדרך. תקציב זה נוצל במלואו, והמשרד מעוניין לשמר את הפעילות וליצור המשכיות ורציפות.
6. במסגרת החלטת ממשלה מס' 865 מיום 26.12.2021 שעניינה סיוע לענף התיירות לאור הזן החדש אומיקרון (להלן - **החלטת הממשלה**), הוחלט להטיל על משרד התיירות בשיתוף משרד האוצר להגדיל ולהרחיב את היצע הסיורים המסובסדים הנערכים לציבור על ידי מורי הדרך המוסמכים, בהיקף כולל של 25 מיליון ש"ח, כאשר חלקו של המשרד 10 מיליון ש"ח ו-15 מיליון ש"ח מתקציב משרד האוצר.
7. ביום 21.01.2022 אישרה ועדת הפטור להתקשר עם רט"ג מכוח תקנה 7(3) לתקנות חובת המכרזים בהיקף של 10,000,000 ש"ח בהתאם להחלטת הממשלה לתקופה שמיום 09.01.2022 ועד ליום 31.12.2022 לטובת תעסוקת מורי דרך באמצעות פרויקט הסיורים לציבור.
8. יצוין כי במענה לשאלות ועדת הפטור שהתכנסה בינואר 2022 התקבלה הבהרה מהלשכה המשפטית של המשרד, כי לשון סעיף 4 לחוק אינה מגבילה את פעילות רט"ג רק לשטחי הגנים הלאומיים ושמורות הטבע וכי היא מוסמכת לבצע פעולות של הגנה "על ערכי הטבע והמורשת, לפקח על שמירתם ולטפח אותם" גם שלא בשטחים האמורים. לאור האמור ניתן להתקשר עם רט"ג לביצוע הסיורים האמורים, גם מחוץ לשטחי הגנים הלאומיים ושמורות הטבע, מכוח תקנה 7(3) לתקנות חובת המכרזים.
9. בנוסף הבהירה הלשכה המשפטית של המשרד, כי בהתקשרות מתקיימים התנאים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) שבפסקה (5) (א) לתקנות חובת המכרזים - רט"ג התחייבה בהסכם כי התקשרויותיה עם מורי הדרך ייעשו באמצעות קול קורא ובכפוף לאמות מידה שוויוניות וכי כל התקשרות נוספת שלה שנובעת מההתקשרות מול המשרד תיעשה במכרז.
10. כמו כן, לדעת היחידה המקצועית והלשכה המשפטית במשרד אין גוף ממשלתי אחר או תאגיד שהוקם מכוח חוק המתאים לבצע פרויקט מסוג זה, בסדר גודל כזה מלבד רשות הטבע והגנים.
11. כמו כן הבהיר המשרד כי על מנת להבטיח הקצאה שוויונית של תקציב הפרויקט, הבחירה במורי הדרך שינחו את הסיורים, תעשה בקולות קוראים שתפרסם רט"ג, בהם תנאי סף שנקבעו על ידי המשרד. כן הובהר כי כל מורה דרך שיעמוד בתנאי הסף יקבל מכסה של מספר הדרכות.
12. בנוסף עדכן המשרד כי לאחר קיום מו"מ עם רט"ג, נקבעה התקורה שתשולם לרט"ג לטובת ניהול הפרויקט, כתלות במשתנים - מספר ימי הדרכה ומספר הרשויות המשתתפות בפרויקט.
13. בבקשה הנוכחית, המשרד מבקש התקשרות המשך עם רט"ג לביצוע הפרויקט מהתקציב הנוסף של 15 מלש"ח, כפי שאושר בהחלטת הממשלה. זאת לאחר ניצול מלוא התקציב שהקצה המשרד לטובת הפרויקט, כאמור בהחלטת הממשלה וכפי שאושר בוועדת הפטור בהתאם לאמור בסעיף 7 לעיל.
14. בעקבות קול קורא שפורסם באמצעות רט"ג לפרויקט בשנת 2022, נרשמו כ-1,800 מורי דרך מכל הארץ ועקב היענות הרבה מצד הציבור נכון לחודש מאי 2022 בוצעו כ-3,962 סיורים מודרכים באתרי רט"ג השונים, גנים לאומיים ובתחומי 16 רשויות המקומיות.
15. התקורה שתשולם לרט"ג תהיה בשיעור של 6.1%, יובהר כי אחוז התקורה הנ"ל נקבע לאחר מו"מ מול רט"ג שבמסגרתו הובהר כי מועסקים 14 עובדים כאשר הורדה של מספר העובדים תפגע בטיב הפרויקט.
16. התקציב לבקשה בסך 15 מיליון ש"ח כפי שפורט בסעיף 5 לעיל ואושר בהחלטת הממשלה הועבר למשרד בחודש אוגוסט לטובת ביצוע הסיורים.
17. התקשרות ההמשך בתנאים מטיבים להתקשרות המקורית.
18. מר אורי הדר, רפרנט משרדים כלכליים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אורי שאשא	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:  
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005922 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.